

**BIÊN BẢN**

**Họp kiểm điểm xác định trách nhiệm của tập thể, cá nhân liên quan đến  
Kết luận Thanh tra số 735/KL-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Chủ  
tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận**

Hôm nay vào lúc 14 giờ 00 phút, ngày 26 tháng 4 năm 2023, tại Phòng họp số 1 UBND huyện Thuận Nam, UBND huyện tổ chức cuộc họp kiểm điểm, xác định trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan liên quan đến Kết luận Thanh tra số 735/KL-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

**I. Thành phần tham dự:**

- Ông Ngô Văn Sậy, Phó Bí thư Thường trực huyện ủy – Nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Ông Trương Xuân Vỹ, Chủ tịch UBND huyện – Chủ trì;
- Bà Nguyễn Thị Xuân Cường, Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Ông Đinh Văn Hòa, Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Ông Diệp Minh Xuân, nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Bà Đinh Nguyễn Thùy Dung, Phó Trưởng Phòng Nội vụ - Thư ký.

**II. Nội dung kiểm điểm:**

Ông Trương Xuân Vỹ, Chủ tịch UBND huyện thông qua các nội dung kiểm điểm để xác định trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan quản lý và sử dụng đất dọc hai bên tuyến đường ven biển đoạn qua huyện Thuận Nam; khu vực 52 ha thuộc địa bàn xã Phước Dinh, huyện Thuận Nam.

a) Liên quan đến công tác quản lý đất tại khu vực Bãi Đá Trứng

Khu vực này thuộc thôn Sơn Hải 2, xã Phước Dinh, có diện tích khoảng 60 ha; từ tháng 9/2007 trở về trước do Lâm trường Ninh Phước quản lý theo Quyết định số 650/CT ngày 08/3/1996 của Chủ tịch UBND tỉnh; khu vực này nằm ngoài quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND. Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy, tại thời điểm đó Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa thực hiện bàn giao khu vực này cho UBND xã Phước Dinh để quản lý theo quy định (vụ việc này đã được Đoàn thanh tra việc quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp chỉ ra, kiến nghị và đã tổ chức xử lý, kiểm điểm trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan tại Kết luận số 08/KL- TTT ngày 10/11/2017 của Chánh Thanh tra tỉnh).



Theo Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018, phần diện tích đất này nằm ngoài quy hoạch 03 loại rừng, nhưng Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cũng không khắc phục và tổ chức bàn giao cho địa phương quản lý (*chỉ bàn giao phần diện tích thuộc quy hoạch theo Quyết định số 199/QĐ-UBND*) và theo báo cáo của UBND huyện Thuận Nam, UBND xã Phước Dinh thì địa phương chưa nhận được hồ sơ bàn giao.

Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy, các đợt bàn giao thực địa hiện trạng quản lý rừng và đất lâm nghiệp ngày 29/8/2018 và ngày 21/02/2019 giữa Chi cục Kiểm lâm với các cơ quan liên quan (*Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Thuận Nam và các xã có rừng, trong đó có xã Phước Dinh*), nhưng không đề cập khu vực bãi Đá Trứng. Tuy nhiên, căn cứ bản đồ hiện trạng quản lý rừng và đất lâm nghiệp khi bàn giao cho thấy, phần diện tích khu vực bãi Đá Trứng tuy chưa được bàn giao giữa các cơ quan liên quan, nhưng thực tế do UBND xã Phước Dinh quản lý, vì theo định kỳ, UBND xã Phước Dinh đã thực hiện việc thống kê, kiểm kê đất đai trên khu vực này, cũng như đã thực hiện việc kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính về đất đai.

Việc lấn, chiếm của một số hộ dân tại khu vực Bãi Đá trứng: Từ năm 1996 đến năm 2018, hiện trạng đất lúc đó vẫn là đất trống núi đá, cây bụi và cây tái sinh mọc rải rác, trên đất có khoảng 04-05 chòi tạm của người dân. Từ năm 2018 đến nay, một số hộ dân vào khu vực này coi nới, mở rộng thêm diện tích để san ủi, làm đường giao thông, dựng hàng rào, trồng trụ điện, dựng chòi, xây hồ nước, trồng cây lâu năm,... với tổng diện tích đất chiếm là 45,05 ha/06 hộ gia đình, cá nhân.

Trước tình hình trên, UBND huyện Thuận Nam đã thành lập Tổ kiểm tra đề kiểm tra, đề xuất biện pháp xử lý (*theo Quyết định số 759/QĐ-UBND ngày 07/8/2020*), có chỉ đạo kiểm tra, đôn đốc Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, UBND xã Phước Dinh tăng cường công tác quản lý đất đai, xử lý các hành vi lấn chiếm đất trên địa bàn, chỉ đạo Tổ kiểm tra báo cáo kết quả, đề xuất hướng xử lý vi phạm nêu trên. Tuy nhiên, việc chỉ đạo thiếu quyết liệt, bên cạnh đó do ảnh hưởng dịch bệnh Covid-19, tính chất vụ việc phức tạp cần phải tham vấn các ngành của tỉnh nên Tổ Kiểm tra, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, UBND xã Phước Dinh thực hiện còn chậm, để kéo dài, xử lý chưa kịp thời, hiệu quả.

b) Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu:

Theo nội dung Kết luận thanh tra số 735/KL-UBND, công tác thẩm định, lập hồ sơ cấp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (lần đầu) trên địa bàn xã Phước Dinh còn nhiều tồn tại, hạn chế, cụ thể như sau:

- Qua kiểm tra hồ sơ cấp GCNQSDĐ cho thấy có nhiều trường hợp UBND xã xác nhận là "*Phù hợp quy hoạch*". Tuy nhiên, căn cứ bản đồ địa chính, hồ sơ quy hoạch thì các trường hợp trên tuy có phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng chưa phù hợp với quy hoạch 03 loại rừng (Quy hoạch 03 loại

rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND, Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh).

- Qua kiểm tra thực tế, nhiều hồ sơ đề nghị cấp GCNQSDĐ của UBND xã Phước Dinh có chữ ký người kê khai không khớp, có dấu hiệu hợp thức hồ sơ, có trường hợp không sản xuất liên tục, không có dấu hiệu canh tác nhưng vẫn được cấp GCNQSDĐ. Đoàn thanh tra nhận thấy: Trình tự, thủ tục cấp GCNQSDĐ tại xã Phước Dinh chưa đảm bảo chặt chẽ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP.

- Có 12 trường hợp/19,43 ha: Cấp GCNQSDĐ trong lâm phần BQLRPHVB Thuận Nam là phù hợp với quy hoạch sử dụng đất (theo Quyết định số 235/QĐ-UBND ngày 23/9/2013, Quyết định số 455/QĐ-UBND ngày 25/12/2018 và Quyết định số 77/QĐ-UBND ngày 01/4/2020 của UBND tỉnh), nhưng không phù hợp với quy hoạch 03 loại rừng (theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND, Quyết định số 199/QĐ-UBND của UBND tỉnh).

Qua kiểm tra thực địa 10/12 trường hợp (không kiểm tra 02 trường hợp có tên trong sổ mục kê) cho thấy: 07 trường hợp đất trồng cây lâu năm (thực tế có trồng Trôm, Xoài, Đào, Dừa...); 03 trường hợp đất cây hàng năm có ranh, rào, thửa đất rõ ràng. Trong đó, có 07 trường hợp/11,13 ha là nhận chuyển nhượng đất nằm trong quy hoạch rừng phòng hộ không phải là người địa phương, vi phạm Khoản 4, Điều 191 Luật Đất đai năm 2013 (Hộ gia đình, cá nhân không được nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất ở, đất nông nghiệp trong khu vực rừng phòng hộ, trong phân khu bảo vệ nghiêm ngặt, phân khu phục hồi sinh thái thuộc rừng đặc dụng, nếu không sinh sống trong khu vực rừng phòng hộ, rừng đặc dụng đó).

- Có 36 trường hợp/95,41 ha: Cấp GCNQSDĐ trên đất lâm nghiệp do BQLRPHVB Thuận Nam quản lý là phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng không phù hợp với quy hoạch 03 loại rừng (theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND, Quyết định số 199/QĐ-UBND của UBND tỉnh).

- Có 504 trường hợp/600,80 ha: Cấp GCNQSDĐ trên đất lâm nghiệp sau khi BQLRPHVB Thuận Nam bàn giao cho UBND xã Phước Dinh quản lý, trong đó:

+ 119 trường hợp/146,94 ha: Cấp GCNQSDĐ trên đất lâm nghiệp giao cho UBND xã Phước Dinh quản lý là phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng chưa lập kế hoạch và phương án sử dụng đất theo quy định.

+ 385 trường hợp/453,85 ha: Cấp GCNQSDĐ phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng không phù hợp với quy hoạch 03 loại rừng (theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND, Quyết định số 199/QĐ-UBND của UBND tỉnh).

Từ kết quả thanh tra, Đoàn thanh tra đã nhận xét: “UBND huyện Thuận Nam xem xét cấp GCNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, không vi phạm pháp luật đất đai thì căn cứ quy định tại Điều 20 Nghị



định 43/2014/NĐ-CP là phù hợp. Tuy nhiên, về hồ sơ đề nghị, về trình tự, thủ tục chưa đảm bảo chặt chẽ theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP; có sự mâu thuẫn, chồng lấn giữa quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch 03 loại rừng tại thời điểm cấp; các cơ quan tham mưu cấp GCNQSDĐ của huyện chưa kịp thời phát hiện việc mâu thuẫn, chồng lấn giữa quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch 03 loại rừng để đề nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh cho phù hợp. Việc nhận chuyển nhượng của 07 trường hợp/111.325 m<sup>2</sup> đất nằm trong quy hoạch rừng phòng hộ không phải là người địa phương vi phạm quy định tại Khoản 4, Điều 191 Luật Đất đai năm 2013”.

Đối với những tồn tại, hạn chế theo Kết luận Thanh tra số 735/KL-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Ủy ban nhân dân huyện đã xác định trách nhiệm thuộc về tập thể Ủy ban nhân dân huyện và 02 cá nhân (ông Ngô Văn Sậy- nguyên Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giai đoạn 2009-2013 và ông Diệp Minh Xuân- nguyên Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giai đoạn 2014-2022).

Các thành viên tham dự tham gia góp ý kiến và đi đến thống nhất kiểm điểm đối với 01 tập thể và 02 cá nhân nêu trên. Hình thức kiểm điểm rút kinh nghiệm.

### III. Kết luận cuộc họp:

Ông Trương Xuân Vỹ, Chủ tịch UBND huyện (chủ trì) thống nhất áp dụng hình thức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể Ủy ban nhân dân huyện và 02 cá nhân (ông Ngô Văn Sậy- nguyên Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giai đoạn 2009-2013 và ông Diệp Minh Xuân- nguyên Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giai đoạn 2014-2022).

Biên bản kết thúc vào lúc 17 giờ 00 phút cùng ngày, đã đọc lại cho thành phần tham dự cùng nghe, thống nhất./.

THƯ KÝ

Đinh Nguyễn Thùy Dung

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Trương Xuân Vỹ